



Arkiv: FA-F31
JournalpostID: 22/1979
Saksbehandler: Helene Solvang
Dato: 23.03.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
14/22	Kommunestyret	29.03.2022

Tilleggsanmodning om å ta i mot flyktninger i forbindelse med krigen i Ukraina

Kommunedirektørens innstilling:

- Skjervøy kommune følger IMDi anmodning og bosetter totalt 50 flyktninger i 2022. Dette inkluderer de 10 flyktningene som det allerede er gjort vedtak på for 2022.
- Kommunedirektøren får fullmakter til å ta nødvendige grep knyttet til bosetningen. Dette omfatter økonomi og sørge for tilstrekkelig bemanning til å håndtere bosettingen.
- Vedtatte nedskjæringer i barnehage, Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten i Budsjett og økonomiplan for 2022-2025, utsettes til tidligst 01.08.2023.

Bakgrunn for innstilling:

Med krigen og flyktningekrisen i Ukraina som bakteppe har IMDi anmodet Skjervøy kommune om å kunne bosette inntil 50 flyktninger i 2022, inkludert de 10 som kommunen allerede har vedtatt bosatt i 2022. Ifølge anmodningsbrevet fra IMDi er ikke familiegjenforening med i anmodningen. Man kan kanskje derfor forvente at antallet som etter hvert kommer til Skjervøy kommune kan bli høyere gjennom familiegjenforening. Kommunen har gjort en vurdering av denne anmodningen med tanke på tilgang til boliger, kommunale tjenester som barnehagetilbud, skoletilbud, helsehjelp og flyktningetjenesten

Kommunedirektøren anbefaler å si ja til å bosette til sammen 50 flyktninger i Skjervøy kommune i 2022.

Kommunestyret 29.03.2022:

Behandling:

Endringsforslag, foreslått av Ørjan Albrigtsen, Kristelig Folkeparti

Sak 14/22 kommunestyret

Tilleggsanmodning om å ta imot flyktninger i forbindelse med krigen i Ukraina.

Forslag til innstilling:

- Skjervøy kommune bosetter totalt 50 flyktninger i 2022, dette er 10 mindre enn anmodningen fra IMDI. Dette inkluderer de 10 flyktningene som det allerede er gjort vedtak på for 2022. Familiegjenforening vil komme i tillegg.
- Kommunedirektøren får fullmakter til å ta nødvendige grep knyttet til bosetningen. Dette omfatter økonomi og sørge for tilstrekkelig bemanning til å håndtere bosettingen.
- Vedtatte nedskjæringer i barnehage, Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten i Budsjett og

økonomiplan for 2022-2025, utsettes til tidligst 01.08.2023.

4. Ledige boenheter utenfor tettstedet kan være et viktig bidrag til å få bosatt flyktninger fra Ukraina. Her må man være løsningsorientert ang. de utfordringene innstillinga beskriver.

Endringsforslag, foreslått av Victoria Figenschou Mathiassen, Arbeiderpartiet

Nytt punkt 1: Skjervøy kommune følger IMDi anmodning og bosetter totalt 60 flyktninger i 2022.

Dette inkluderer de 10 flyktningene som det allerede er gjort vedtak på for 2022.

sak 14, foreslått av Rolf Egil Larsen, Senterpartiet

4. Ledige boenheter utenfor tettstedet kan være et viktig bidrag til å få bosatt flyktninger fra Ukraina. Her må man være løsningsorientert ang. de utfordringene innstillinga beskriver.

Ordføreren innleder.

Personalsjef Helene Solvang orienterer.

Ordfører Ørjan Albrigtsen (KrF) fremmer et endringsforslag.

Representant Rolf Egil Larsen (SP) mener kommunedirektørens innstilling er tafatt og for lite løsningsorientert. Representanten taler for å bruke fasilitetene på Arnøya, ved Arnøyhamn skole og Årvikssand skole, til bosetting for familier og skolegang for barna. Representanten ønsker personlig å tilrette fasilitetene ved Arnøyhamn skole.

Representant Victoria F. Mathiassen (AP) stiller spørsmål ved begrunnelsen til at kommunen skal ta i mot 10 personer mindre en IMDI anmoder.

Kommunedirektør Cissel Samuelsen forteller at det er kommunens bemanning i flyktingetjenesten og ved skolene som gjør at innstillingen omhandler 50 flyktninger.

Ordfører Ørjan Albrigtsen (KrF) mener kommunedirektøren har strukket seg langt når det er et ønske om å ta i mot 50 personer. Ordføreren mener at kommunen heller kan vurdere å ta i mot flere flyktninger på et senere tidspunkt, enn å ta i mot flere enn 50 personer nå.

Representant Roald Sebergsen (H) mener kommunen bør ta i mot 60 flyktninger. Representanten mener det finnes økonomisk dekning for å ta i mot flere flyktninger enn 50. Representanten nevner flere måter dette kan dekkes økonomisk, f.eks. kan Skjervøyværingene dekke utgiftene ved å betale 1% av hver 100 000 av sin bruttolønn, eller det kan dekkes gjennom kommunens fond.

Representant Vidar Langeland (FrP) stiller spørsmål ved hvor mange boliger kommunen har tilgjengelig for mottak av flyktninger.

Personalsjef Helene Solvang forteller at det er flere boliger tilgjengelig.

Representant Victoria F. Mathiassen (AP) fremmer et forslag.

Representant Kari-Ann Olaisen (KrF) stiller spørsmål ved hvordan man kan engasjere frivilligheten i kommunen til ulike formål som kan bidra for flyktningene.

Personalsjef Helene Solvang ønsker å bruke Vågen barnehage som et samlingslokale for flyktninger og frivilliger.

Leder for flyktingetjenesten Unni With forteller at det minste problemet i kommunen er frivilligheten. Utfordringen er ressursene flyktingene krever av kommunen. Det er ikke sikkert alle flyktingene kommer fra Ukraina. Flyktingene som allerede bor i kommunen har behov for oppfølging. Det er krav til lærere og ansatte som skal jobbe med flyktinger.

Ordfører Ørjan Albrigtsen (KrF) ber kommunestyret ta en pause til gruppemøter.

Kommunestyret tar en pause fra kl.17.15 - 17.24

Representant Roald Sebergsen (H) stiller spørsmål ved uttalelsen fra Unni With om at ikke alle flyktingene kommer fra Ukraina.

Kommunedirektør Cissel Samuelsen forteller at kommunestyret vedtok i desember 2021 at kommunen skulle ta i mot 10 flyktninger i 2022, disse personene kommer kanskje ikke fra Ukraina. I dette møtet diskuteres utelukkende mottak av flyktninger fra Ukraina, i tillegg til de 10 flyktningene i vedtaket fra før jul.

Representant Line Ivara Nilsen Eliassen (FSVR) støtter forslaget til Victoria F. Mathiassen (AP) om å ta imot 60 flyktninger.

Representant Trygve Paulsen (KrF) forteller at KRF støtter Victoria F. Mathiassen (AP) om å ta imot 60

flyktninger.

Representant Rolf Egil Larsen (SP) forteller at SP støtter Victoria F. Mathiassen (AP) om å ta imot 60 flyktninger.

Ordfører Ørjan Albrigtsen (KrF) trekker sitt endringsforslag, og fremmer et nytt forslag til punkt 4.

Votering:

Forslag fra representant Mathiassen (AP) til nytt punkt 1 enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til punkt 2 og 3 er enstemmig vedtatt.

Forslag fra representant Larsen (SP) til punkt 4 enstemmig vedtatt.

KS- 14/22 Vedtak:

1. Skjervøy kommune følger IMDi anmodning og bosetter totalt 60 flyktninger i 2022. Dette inkluderer de 10 flyktningene som det allerede er gjort vedtak på for 2022.

2. Kommunedirektøren får fullmakter til å ta nødvendige grep knyttet til bosettingen. Dette omfatter økonomi og sørge for tilstrekkelig bemanning til å håndtere bosettingen.

3. Vedtatte nedskjæringer i barnehage, Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten i Budsjett og økonomiplan for 2022-2025, utsettes til tidligst 01.08.2023.

4. Ledige boenheter utenfor tettstedet kan være et viktig bidrag til å få bosatt flyktninger fra Ukraina. Her må man være løsningsorientert ang. de utfordringene innstillinga beskriver.

Saksopplysninger:

IMDi skriver i sitt anmodningsbrev fra 18.03.2022 at Russlands innovasjon av Ukraina har ført til den største masseflyktsituasjonen i Europa siden andre verdenskrig. De humanitære følgene for innbyggerne i Ukraina og nabolandene er dramatiske. Det anslås at det kan komme mellom 30 000 - 35 000 flyktninger til Norge i løpet av 2022. Dette er likevel høyst usikkert og tallet kan bli høyere. Det er også gitt signaler om at 50% av flyktningene som kommer er barn under 14 år. Videre registreres det at det i stor grad er mødre, barn og eldre som flykter, pga. utreiseforbud fra Ukraina for alle menn mellom 18 og 60 år.

Flyktningene fra Ukraina har fått innvilget kollektiv beskyttelse etter § 34 i Utlendingsloven. Personer som får innvilget midlertidig kollektiv beskyttelse og er bosatt etter avtale mellom kommunen og IMDi (bosetting med offentlig hjelp), utløser integreringstilskudd etter ordinære satser. Familiegjennomforening er ikke tatt med i anmodningen og vil komme i tillegg.

Det er viktig at Skjervøy kommune har tilstrekkelig med boliger for å bosette inntil 60 personer. Kommune har gått ut til private aktører og bedt om tilbakemelding om de har bolig tilgjengelig. Vi har fått tilbakemeldinger fra flere private som kan leie ut i denne situasjonen. Dette dreier seg også boliger som ikke har vært på det ordinære utleie markedet, men som stilles til disposisjon på grunn av den ekstraordinære situasjonen. Kommune har i tillegg flere kommunale boliger både på tettstedet og på Arnøya som kan benyttes til formålet. De fleste som kommer, vil være familier og det gjør at behovet vil være mindre enn ved bosettinger av enslige. Selv om det vil bli krevende ser kommunen at det vil være mulig å bosette inntil 60 personer i 2022.

Bosetting av et så stort antall vil kreve mye i forhold til bosetting, koordinering av tjenester på tvers av fagområdene, utarbeidelse av introduksjonsprogram og annen oppfølging. Dette vil kreve en økning av bemanning i både Flyktningetjenesten og Voksenopplæringen. Nedtak på 50% i Voksenopplæringen fra 01.08.2022, kan ikke gjennomføres. Nedtak fra 01.01.2023 på 50% i Flyktningetjenesten kan heller ikke gjennomføres. Flyktningetjenesten anslår at ved en bosetting på 60 personer i 2022 vil det være behov for minimum 2 miljøarbeiderstillinger i etableringsfasen.

Kapasitet i barnehage, skole, språkopplæring og integreringsprogram må gjennomgås. Planlegging av disse tjenestene vil ta utgangspunkt i det konkrete antallet barn som blir bosatt. I barnehagene er det kapasitet til å øke fra 9 til 12 barn i avdelingene. Fra høsten er det en hel avdeling i Prestejorda barnehagen som er ledig. Det vil kreve bemanning og nedtaket som er vedtatt i barnehagene foreslås utsatt til man får bedre oversikt over situasjonen. Det kan tidligst gjennomføres 01.08.2023.

Bosetting vil føre til økt behov for helsetjenester. Den første helsesjekk og oppfølging fra Helsestasjon er det innarbeide rutiner for og tjenestene sier at det kan gjennomføres med den kapasiteten som er i dag. Det må også forventes at det vil være behov for oppfølging i forhold til helseplager og ikke minst de dramatiske opplevelsene som flyktingene har vært gjennom. Her vil kommunepsykolog og rus- og psykisk helsetjenester for voksne viktig sammen med legetjenesten og helsestasjon. Det bør etableres et tverrfaglig helseteam for å ivareta de bosatte på en god måte.

Samarbeid med frivillige vil være viktig i dette arbeidet. Kommune har allerede mottatt henvendelser fra enkeltpersoner som ønsker å bidra med blant annet språk, møteplasser, aktiviteter, oppfølging og veiledning. 60 flyktinger er mer enn fem ganger mer enn det planlagte antallet, noe som er krevende for tjenestene. Vi er derfor avhengig av et godt samarbeid med de meget gode ressursene som frivilligheten representerer. Det vurderes om det skal etableres et midlertidig aktivitetssenter i lokalene i tidligere Vågen barnehage. Dette kan være en løsning særlig i sommer hvor andre tjenester stenger ned og har reduserte tilbud. Her kan også frivillige bidra til å skape aktiviteter og letter hverdagen for de som kommer. Aktivitetssentret bør bestå så lenge det er behov.

Økonomiske beregninger:

Det er vanskelig å beregne hva bosetting i henhold til anmodningen vil koste. Skjervøy kommune har allerede gitt signaler på at vi kan bosette 40 flyktinger i 2022 fra Ukraina. I tillegg har kommunen allerede vedtatt å bosette inntil 10 flyktinger i 2022.

Vi har forsøkt å lage en kostnadsberegning med bakgrunn i de signalene som vi allerede har fått fra staten; det gis integreringstilskudd etter ordinære satser og 50% av de som kommer er barn. Beregningen er høyst usikker, men er det beste anslaget vi kan gi på nåværende tidspunkt.

Tabellen viser økonomiske beregninger av mottak av henholdsvis 40 eller 50 flyktinger fra Ukraina. Vi har forsøkt å anslå hvor mange barn som er i barnehagealder og skolepliktig alder, men det er selvsagt en ren gjetning.

ØKONOMISK BEREGNING			
BOSETTING 2022-23			
Bosatte personer		40	50
	Antall barnehagebarn	10	13
	Antall elever i grunnskole	10	12
	Voksne	20	25
Integreringstilskudd:			
Minstesats pr bosatt person	189400	7576000	9470000
Voksenopplæringa pr voksen	35800	716000	895000
Barnehagetilskudd kun første året	27100	271000	352300
År 1 tilskudd		8563000	10717300
Minstesats pr bosatt person	243100	9724000	12155000

Voksenopplæringa pr voksen	<u>71200</u>	<u>1424000</u>	<u>1780000</u>
Tilskudd år 2		<u>11148000</u>	<u>13935000</u>
Kostnader			
Introduksjonsstønad i 6 måneder for 2022 pr person	<u>106399</u>	<u>2127980</u>	<u>2659975</u>
Etablering pr familie	<u>75000</u>	<u>750000</u>	<u>975000</u>
Husleie pr familie etablering	<u>25000</u>	<u>250000</u>	<u>300000</u>
Livsopphold 2 måneder pr pers	<u>8 000</u>	<u>320000</u>	<u>400000</u>
Barnehage/SFO	<u>3000 bhp/2000 SFO</u>	<u>400000</u>	<u>450000</u>
Helse pr person	<u>5000</u>	<u>200000</u>	<u>250000</u>
Tolking flyktningetjenesten, pr person	<u>8000</u>	<u>320000</u>	<u>400000</u>
Transport/reise Tromsø/Nordreisa pr person	<u>4000</u>	<u>160000</u>	<u>200000</u>
Anslåtte kostnader direkte til flyktningene 2022		<u>4527980</u>	<u>5634975</u>
Introduksjonsstønad 2023	<u>212798</u>	<u>4255960</u>	<u>5319950</u>
Barnehage/SFO		<u>600000</u>	<u>650000</u>
Diverse		<u>200000</u>	<u>250000</u>
Anslåtte kostnader direkte til flyktningene 2023		<u>5055960</u>	<u>6219950</u>
Andre kostnader			
		<u>2022</u>	<u>2023</u>
Drift Flyktningetjenesten		<u>200000</u>	<u>400000</u>
Drift av aktivitetssenteret Vågen		<u>150000</u>	<u>200000</u>
Ikke Nedbemanning barnehagen		<u>850500</u>	<u>2041200</u>
SFO økning på ytterligere 30 %		<u>68750</u>	<u>110000</u>
Voksenopplæring ikke nedtak + 1 stilling skoleåret 2022/2023		<u>700000</u>	<u>996000</u>
Flyktningtjenesten- ikke nedtak 50% 2023 + 1 stilling		<u>627600</u>	<u>990000</u>
Økning grunnskole barneskole/ungdomsskole			
1,5 pedagog stilling særskilt språkopplæring skoleåret 2022/23		<u>403000</u>	<u>563780</u>
Ekstra assistentressurs skoleåret 2022/23		<u>330000</u>	<u>462000</u>
		<u>2979850</u>	<u>5162980</u>
Sum inntekter	Antall bosatte	<u>2022</u>	<u>2023</u>
	<u>40</u>	<u>8563000</u>	<u>11148000</u>
	<u>50</u>	<u>10717300</u>	<u>13935000</u>
Sum kostnader			
	<u>40</u>	<u>7507830</u>	<u>10218940</u>
	<u>50</u>	<u>8614825</u>	<u>11382930</u>

Balanse	<u>40</u>	<u>1055170</u>	<u>929060</u>
	<u>50</u>	<u>2102475</u>	<u>2552070</u>

Det kan være aktuelt å bosette flyktninger utenfor tettstedet. Kommune har ledige boliger i Eldreboligen i Arnøyhamn. I tillegg er det skole og barnehage tilbud ved Oppvekstsenteret i Årviksand. I tillegg er det tomme lokaler i skolebygningen i Arnøyhamn. Det kan være jobbmuligheter i fiskeindustrien både på Skaret og Årviksand. Det kan være utfordrende med logistikk mellom bygdene, hvis man blir bosatt i Arnøyhamn og har skole/barnehagetilbud i Årviksand. Og det kan være utfordrende med logistikk i forhold til andre kommunale tjenester på tettstedet som helsetjenester, voksenopplæring og oppfølging fra Flyktningetjenesten. Det er mulig å løse det ved å gi et eget transporttilbud. Vi har ikke sett på kostandene til dette. Bosetting på Arnøya kan være en mulighet dersom forholdene legges til rette. Vi er avhengig av å ha personell på Arnøya som kan ivareta tjenestene der. Det kan undersøkes om det er personer med pedagogisk kompetanse som bor på Arnøya og kan tenke seg å bidra i denne ekstraordinære situasjonen. Vi har ikke beregnet kostandene på bosetting på Arnøya.

Oppsummering:

Skjervøy kommune mener å ha kapasitet til å ta imot flyktninger fra Ukraina. I forhold til boligsituasjonen og kapasitet de ulike tjenestene anslår vi at inntil til sammen 50 flyktninger er håndterbart. Familiegjenforening gjør at vi forventer at antallet vi bosetter vil være høyere enn det som e

Vedlegg:

Ny oppmoding 2022 - Skjervøy kommune
AcosSvarInn.xml